

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ РЕЙДЕРСТВУ"

Рейдерство - одно из самых губительных явлений, которое существует не одно десятилетие в России, заметно ограничивает свободу предпринимательской деятельности, но до сих пор не получило легального определения в законодательстве.

Об этом явлении неохотно и нечасто говорят в публичном пространстве. Вопреки сложившимся стереотипам о нем в обществе, когда мы представляем картину вторгающихся на предприятие вооруженных ребят в масках, выгоняющих законных хозяев, рейдерство на самом деле многолико. Действия, которые могут расцениваться как рейдерство, могут быть исключительно в рамках закона, но цель их одна - забрать построенный кем-то бизнес. Это явление давно нуждается в законодательном регулировании.

Имеются сотни историй предпринимателей о том, как нарушают их права. Очень часто они произносят фразу - «это рейдерство». При этом ситуации, о которых говорят таким образом, могут не носить характера отъема бизнеса и представляют обычные хозяйственные споры предпринимателей. А ведь такое обвинение звучит громко и может необоснованно испортить чью-то репутацию. И наоборот, когда имеет место захват бизнесактивов, который стремятся замаскировать, используя органы власти, выдавая ситуацию за нарушение закона самим предпринимателем, вещи надо называть своими именами.

В разработанном проекте закона имеется законодательное определение рейдерства.

- Чтобы разработать правильное определение понятия «рейдерство», необходимо посмотреть в корень проблемы и осознать природу действий, находящихся в их основе. А они разделяются на две группы. Первая - это те действия, в основе которых находится преступление и иные нарушения закона, а вторая группа - это действия, которые формально укладываются в рамки действующего законодательства, но совершаются со злоупотреблением своим правом в целях отъема чужого бизнеса.

Поэтому законодательное определение этого понятия должно состоять из двух пунктов. Первый пункт, отображает понимание с гражданско-правовой точки зрения, определяющее рейдерство как действия, находящиеся в рамках закона. Звучит оно как злоупотребление правом в целях установления контроля над оперативной деятельностью чужого либо совместного предприятия и (или) завладения чужим или находящимся в общей собственности либо владении имуществом, используемым в предпринимательской деятельности, и повлекшее прекращение предпринимательской деятельности лица, введение процедуры банкротства лица либо ограничение самостоятельности или иное вмешательство в предпринимательскую деятельность лица.

Вторым пунктом определения «рейдерство» является понимание с точки зрения уголовной ответственности. В одном определении объединяются наименования ряда составов преступлений, предусмотренных уголовным законодательством. Это все преступления коррупционной направленности, а также мошенничество, вымогательство, причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием, воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности, регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом и другие преступления, которые могут быть совершены в сфере бизнеса. Но общей чертой для перечисленных деяний должна являться однородная цель совершения преступления - рейдерство.

Что может дать принятие закона

С принятием этого документа будут установлены основные принципы противодействия рейдерству.

Например, такие как:

- невмешательство в законную предпринимательскую деятельность государственных органов;
- обеспечение доступа к публичности лиц, пострадавших от рейдерства;
- свобода предпринимательской деятельности.

Российское общество получит основные направления государственной политики в области противодействия рейдерству. Они будут прописаны в законе.

При рейдерстве захватчики чужого бизнеса часто используют органы власти, а именно злоупотребляют правом на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам.

Первым направлением государственной политики станет принятие законов, которые будут противодействовать этому путем установления либо усиления ответственности граждан и юридических лиц за заведомо ложные сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, об иных нарушениях законодательства.

Часто контрагенты, партнеры, кредиторы, имеющие своей задачей забрать бизнес ближнего своего, начинают использовать заключенные сделки как инструмент давления, создают условия для затруднения исполнения этой сделки с целью в судебном порядке обратиться за взысканием на имущество или вынудить к невыгодному для субъекта предпринимательства отчуждению своего имущества.

Границы между добросовестной защитой своих прав и злоупотреблением ими размыты, и суду самому приходится определять, являются ли те или иные действия злоупотреблением правом. Поэтому другим направлением государственной политики будет принятие такого законодательства, задачей которого станет противодействие злоупотреблению гражданскими правами путем определения границ между правомерным поведением и злоупотреблением правом в различных нормах гражданского права, а также установления новых мер гражданско-правовой ответственности.

Другим направлением государственной политики будет усиление уголовной ответственности за совершение преступлений с целью рейдерства.

Еще одним немаловажным направлением государственной политики является предотвращение использования правоохранительных органов, органов государственной и муниципальной власти, судов, частной охранной и детективной деятельности, а также банковской системы в рейдерстве.

Нужно учитывать, что рейдеры часто используют механизмы несостоятельности (банкротства), поэтому важнейшим направлением госполитики является препятствование их использованию. В законе же будет подробно расписано, как именно может быть это осуществлено.

Публичность - одно из орудий противодействия рейдерству. Необходимо создать правовой механизм, позволяющий лицу, потерпевшему от рейдерства, обнародовать в средствах массовой информации этот факт.