

Защитить бизнес от ложных доносов о совершении административных правонарушений

Предлагается ввести в Кодексе об административных правонарушениях РФ новую статью 19.13.1 "Сообщение заведомо ложных сведений, являющихся основанием для внеплановой проверки".

Соответствующий проект федерального закона разработан с целью устранения пробела в законодательстве об административных правонарушениях, имеющего место быть в отношении действий лиц, сообщающих заведомо ложные сведения о совершении другими лицами действий, которые могут быть основанием для производства проверки в рамках законодательства о государственной контроле (надзоре) и муниципальном контроле. Задачей проекта является также дополнительная защита субъектов малого и среднего предпринимательства, которые зачастую подвергаются действиям конкурентов, желающих причинить вред добросовестным субъектам МСП.

В настоящий момент в правовую систему внедрены нормы права, регулирующие идентификацию личности лица, направившего заявление, обращение с информацией о фактах нарушения обязательных требований закона, последствий в виде отказа от проведения проверки в случае анонимности обращения либо заведомо ложных сведений в них содержащихся. Однако норма права, не подкреплённая принудительной силой государства – санкцией в виде ответственности за такое действие, обречена на игнорирование. Возможность взыскания расходов в гражданско-правовом порядке органом контроля не является мерой, которая заставит воздержаться гражданина или организацию от сообщения заведомо ложных сведений.

Состав предлагаемого административного правонарушения состоит в сообщении лицом органам государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля заведомо ложных сведений о возникновении угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также об угрозе чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, сведений о причинении вреда охраняемым законом ценностям, а также о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о нарушении прав потребителей.

Проводя аналогию с уголовным законодательством России, в котором содержится статья 306 об ответственности за заведомо ложный донос, признаваемым федеральным законодателем как общественно опасное деяние, выявляется отсутствие аналогичного состава в Кодексе об административных правонарушениях РФ и это особенно чувствительно в таких специфических правоотношениях как контрольно-надзорная деятельность.

Недобросовестные конкуренты, желая причинить вред другому, конкурирующему с ними субъекту предпринимательства, направляют в органы государственной власти, полномочные осуществлять государственный и муниципальный контроль и надзор, составлять протоколы об административных правонарушениях жалобы, письма и сообщения в иных формах, содержащие заведомо для направляющего их лица ложную информацию, из которой прямо или косвенно усматривается нарушение гражданином, организацией обязательных требований закона.

В результате проверочных мероприятий, которые лица, осуществляющие контроль, обязаны произвести, может быть остановлено производство продукции и функционирование предприятий, что повлечёт ущерб, однако, лицо, направившее заведомо ложное сообщение, не несёт никакой ответственности, тогда когда это деяние представляет собой определённую опасность для общества, которая должна определяться законодательством об административных правонарушениях в виде отдельного состава.

Уязвимой категорией в этом отношении являются субъекты малого и среднего предпринимательства, учитывая размер административных штрафов.

Такое деяние в отношении граждан заставляет испытать их нервное потрясение ввиду участия его в качестве лица, в отношении которого ведутся мероприятия по контролю и испытывать моральные страдания вследствие осознания своей невинности при существующем подозрении в совершении административного правонарушения.

Наиболее опасным проступком представляется совершение данного деяния с искусственным созданием доказательств вины, что увеличивает возможность ошибочного привлечения к административной ответственности и совершается лицом осознанно путём активных действий, нацеленных на формирование доказательств, которые не соответствуют действительности. При отсутствии уголовно-наказуемого деяния, например, при подделке тех видов документов, уголовное наказание за подделку которых не установлено уголовным законодательством. Поэтому настоящим проектом предлагается установление за данный проступок наиболее суровое наказание в виде высоких размеров административных штрафов.

В качестве лиц, полномочных составлять протоколы об административных правонарушениях предлагаются лица, полномочные составлять протоколы о тех правонарушениях, о которых заведомо ложно сообщается. Поскольку действующей конструкцией КоАП РФ охватывается диапазон статей, которые полномочны рассматривать судьи, в который входит номер предлагаемой к введению статьи, то в проекте специально данный вопрос не регулируется.

Эффектом от регулирующего воздействия предлагаемой нормы права будет снижение случаев заведомо ложных сообщений о совершении другими лицами действий, которые могут быть основанием для производства проверки, дополнительная защита добросовестной конкуренции в сфере предпринимательской деятельности.